

# Vítáme Vás

## na semináři

### Velké dopravní stavby:

Problémy a rizika jejich plánování, přípravy a realizace.

Možnosti právní obrany a medializace kauzy.

7.10.2015, Café Kampus, 10 – 16 hodin



**Dopravní federace**



**oživení**

**Frank Bold**

**Naši politici o.s.**  
občanské sdružení [www.nasipolitici.cz](http://www.nasipolitici.cz)

## Seminář **Velké dopravní stavby** 7.10.2015 - program:

1. 10:00: **Úvod do tématu: Výběr, příprava a realizace dopravních staveb v ČR, projekt Průhledná doprava.** *(Dopravní federace, Alena Vondroušová)*
2. 10:30: **Proces přípravy dopravních staveb a možnosti jeho ovlivnění**  
*(Frank Bold, Libor Jarmič)*
3. 11:45: **Hlavní rizika procesu přípravy, veřejné soutěže a realizace stavebních zakázek**  
*(Oživení, Martin Kameník, Marek Zelenka)*

*Přestávka na oběd – 13:30-14:00*

4. 14:00: **Státní investor ŘSD, strategie přípravy a realizace dopravních staveb**  
*(M. Pošvářová)*
5. 14:45: **Jak na medializaci kauzy, se zaměřením na identifikaci korupčních rizik**  
*(Naši politici, Michal Voda)*
6. 15:30: **Shrnutí, další plánované aktivity** *(Dopravní federace, 30 min.)*

**[www.pruhlednadoprava.cz](http://www.pruhlednadoprava.cz)**

# Seminář – Velké dopravní stavby – blok 1

## Úvod: Výběr, příprava a realizace dopravních staveb v ČR, projekt Průhledná doprava

*(Dopravní federace – Alena Vondroušová )*

- Projekt Průhledná doprava
- Fáze vzniku dopravní stavby, kdo jsou hlavní aktéři.
- Základní problémy vzniku dopravních staveb v ČR.

## Projekt „Průhledná doprava“ – [www.pruhlednadoprava.cz](http://www.pruhlednadoprava.cz)

(Monitoring a prosazování dobré správy v investičních aktivitách MD)

*Projekt realizuje Dopravní federace ve spolupráci s Naši Politici, Oživení a Frank Bold*

**Na co jsme se zaměřili a o co usilujeme:**

- **Kvalita veřejných zakázek a projektového řízení v resortu dopravy: na konkrétních příkladech dálničních staveb ilustrujeme obecné problémy při přípravě a realizaci dálnic v ČR – působení ŘSD**
- **Vlastnická politika MD a proces nominací do kontrolních orgánů státem vlastněných podniků a podřízených organizací**
- **Vytvoření souboru problémů a návrhů na opatření k nápravě, které přispějí k dobré správě v investičních projektech, **prosazování těchto opatření****

# Cesta velké dálniční stavby

|  |   |
|--|---|
| →  | Převzetí stavby - ukončení stavby   |
| →  | Uvedení do předčasného provozu  |
| ZMĚNY BĚHEM VÝSTAVBY (ZBV) –<br>vícepráce, méněpráce | Změny během výstavby (ZBV) –<br>vícepráce, méněpráce  |
| Realizace stavby                                     | <b>Realizace stavby</b>   |
| VZ – Zhot  | <b>Věřejná soutěž na zhotovitele stavby</b>   |
| VZ - TDI   | <b>Věřejná soutěž na technický dozor investora (TDI)</b> (+ správce stavby SS)  |
| ZD / PD  | <b>Zpracování zadávací dokumentace</b><br>– projekt. dokum. (PDPS = DZS, Výkaz výměr) ( <i>projektant</i> )                                   |
| SŘ →   | <b>Stavební řízení (DSP)</b> --> MD   |
| GTP  | <b>Geotechnické průzkumy</b> ( <i>projektant</i> )  |
| ÚŘ →   | Vyvlastnění (krajní varianta, lze souč. se SŘ)<br><b>Výkupy pozemků</b> - Souhlas/smlouva<br><b>Územní řízení (DÚR)</b> --> <i>MěÚ / kraj</i> |
|  | <b>Hydrogeologický průzkum</b>  |
| VZ – Proj.   | <b>Věřejná soutěž na projektanta</b><br>(DÚR, DSP, PDPS, autorský dozor)  |
| EIA →  | <b>EIA</b> – posouzení vlivu na ŽP – vč. posouzení <b>variant</b> --> MŽP   |
| ZP   | <b>Záměr projektu</b> (souč. opočetní posud. hodn. ekon. efektivnosti) --> CK MD  |
| ÚP SEA   | <b>Územní plánování</b> (kraje ZÚR, obce ÚP) + <b>SEA</b> --> MŽP   |
| SP →   | <b>Studie proveditelnosti</b> (souč. varianty, hodn. ekon. efektivnosti) --> CK MD<br><b>Výběr stavby</b> , která se bude stavět              |

# Nehospodárná a korupčně riziková výstavba velkých silničních staveb v ČR – Desatero problémů

## Výběr staveb, které se mají stavět

1. Nedostatečná dopravní strategie (koncepce) státu, nedostatečné posuzování efektivity, potřebnosti a hospodárnosti stavby (dopravní strategie, státní expertíza, Centrální komise MD)

## Příprava stavby

2. Nejsou posuzovány **varianty stavby**, je vybrána **problematická trasa**. Projekt není při přípravě a posuzování vlivů **posuzován jako celek**.
3. Neprovedené či nedostatečné **geotechnické průzkumy**
4. Problematické **výkupy pozemků**
5. **Nedokončené povolovací procesy** (EIA, ÚP, SP)
6. **Nekompetentnost, neodbornost, malá kapacita** zadavatele (= investora – ŘSD)

# Nehospodárná a korupčně riziková výstavba velkých silničních staveb v ČR – Desatero problémů

## Realizace stavby

7. **Absence systému projektového řízení, archivace dat**
8. **Problémy veřejných zakázek na dopravní stavby a nefungující trh**
9. **Souběhy funkcí = střety zájmů vykonavatelů různých rolí při realizaci stavby**
10. **Smluvní podmínky - nejsou využívány smluvní vzory FIDIC**
  - a. Krátká doba záruky za kvalitu stavby, není využíváno zádržné
  - b. Odpovědnost za vady projektové dokumentace nese zadavatel
  - c. Řešení sporů je nákladné a zdlouhavé

# Nehospodárná a korupčně riziková výstavba velkých silničních staveb v ČR – Desatero problémů

## Základní příčiny:

- Nedokonalá příprava staveb
- Nekompetentnost a malá kapacitu investora – v případě dálnic ŘSD
- Nefungující trh a proces VZ
- Střety zájmů jednotlivých aktérů (projektant – zhotovitel – technický dozor investora)

## Důsledky:

- Neúměrná délka stavby
- Vysoké náklady
- Korupční prostředí
- Nízká kvalita dálnic v ČR



## *Seminář – Velké dopravní stavby – blok 2*

# Proces přípravy dopravních staveb a možnosti jeho ovlivnění

*(Frank Bold – Libor Jarmič)*

**Frank Bold**

1. Úvod do přípravy a povolování dopravních staveb.
2. Strategie v resortu dopravy.
3. Územní plány (v ČR, krajích, obcích)
4. Posuzování vlivů na životní prostředí (EIA). Co je nového od dubna 2015.
5. Povolovací řízení (územní, stavební a další řízení).
6. Interakce s rezortem dopravy.

## **Seminář – Velké dopravní stavby – blok 3**

# **Hlavní rizika procesu přípravy, veřejné soutěže a realizace stavebních zakázek**

*(Oživení – Marek Zelenka)*

- Úvod do právní úpravy veřejných zakázek
- Korupční rizika v projektovém cyklu zakázky
- Způsoby obcházení zákona o veřejných zakázkách u liniových staveb
- Praktické příklady rizik a obcházení zákona z praxe Oživení a z případových studií úseků dálnic:
  - D1 0137 (Přerov - Lipník nad Bečvou)
  - D3 0307 a 0308 (Tábor - Veselí nad Lužnicí)
  - Modernizace D1 - úseku 21 (Lhotka - Velká Bíteš)



# Děkujeme za pozornost!

## Kontakty:

- **Libor Jarmič**, *libor.jarmic@frankbold.org*
- **Marek Zelenka**, *marek.zelenka@oziveni.cz*
- **Michal Voda**, *voda@nasipolitici.cz*
- **Alena Vondroušová**, *alena.vondrousova@dopravnifederace.cz*

***www.pruhlednadoprava.cz***